

Shënim i
Secare Plenore
08/02/2022



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
DEPUTETËT

Nr. 04/22 Prot.

Tiranë, më 08/02/2022

PROPOZIM

Lënda: Propozim projektligji “Për përgjegjësinë financiare të punonjësve publikë”

Drejtuar: Zj. Lindita NIKOLLA
KRYETAR I KUVENDIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

TIRANË

Në funksion të kryerjes së detyrave dhe përgjegjësi të Deputetit të Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në zbatim të nenit 81 dhe 82, Kreu IV i Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, ju paraqes bashkëlidhur draft projektligjin “Për përgjegjësinë financiare të punonjësve publikë”, si dhe relacionin përmbledhës.

Projektligji “Për përgjegjësinë financiare të punonjësve publikë” synon, ndër të tjera:

- Të vendosë procedura dhe të rregullojë marrëdhëniet që lindin midis subjekteve publikë dhe punonjësve publikë, lidhur me dëmet e shkaktuara prej këtyre të fundit, në periudhën që ata janë/kanë qenë të punësuar ose në çfarëdo marrëdhënie me subjektin publik.
- Të mbrojtë burimet publike nga veprimtaria e kundraligjshme e punonjësve publikë që, me dashje ose nga pakujdesia, i shkaktojnë dëme interesave publike.
- Të forcojë efektet parandaluese në përdorimin abuziv të burimeve publike, korrupsionit, si dhe të shtojë efektivitetin dhe eficiencën e përdorimit të këtyre burimeve.
- Të rrisë dhe forcojë përgjegjshmërinë menaxheriale dhe profesionale të punonjësve publikë dhe të kufizojë arbitraritetin e tyre në vendimmarrje.
- Të mbrojtë burimet publike nëpërmjet vënies në arkëtim në mënyrë të shpejtë të detyrimeve, rrjedhojë e dëmeve që i janë shkaktuar atyre.
- Të pakësojë ndjeshëm volumin e çështjeve gjyqësore në gjykatat civile dhe administrative, duke i zgjidhur konfliktet në rrugë administrative.
- Uljen në tërësi të kostove administrative në procesin e rikuperimit të dëmeve.

Nevoja e këtij projekt ligji buron nga kontradikta e dukshme që ekziston midis dëmeve të shkaktuara ndaj burimeve publike nga punonjësit publikë gjatë ushtrimit të detyrës, përkundër rikuperimit tyre në arkën e shtetit.

Njësitë e auditimit të brendshëm dhe të jashtëm apo ato të inspektimit financiar kanë zbuluar dhe raportuar herë pas here shuma të konsiderueshme dëmsh, të shkaktuara nga veprimtaria e nëpunësve publikë, por mundësia e arkëtimit tyre është mjaft e komplikuar, pasi kompetencën për të caktuar zhdëmtimin është vetëm gjykata.

Projektligji kërkon të rrisë përgjegjshmërinë menaxheriale dhe profesionale të punonjësve publikë. Në ligjin për menaxhimin financiar dhe kontrollin, përgjegjshmëria menaxheriale konsiderohet në tërësi si një parakusht për menaxhimin efikas të burimeve publike, por ky ligj nuk ka instrumentet e duhura për ta realizuar atë. Projekti vjen pikërisht si një instrument komplementar për të sanksionuar dhe rritur përgjegjshmërinë menaxheriale dhe profesionale në të gjitha nivelet, duke përcaktuar llojet e përgjegjësive financiare, rastet sipas llojeve dhe përgjegjësitë respektive.

Ky projekt është produkt i punës së përbashkët dhe rezultat i konsultimeve të vazhdueshme me z. Gjon Ndreja, ekspert i mirënjohur i financave publike, për të cilin, njëherazi, rekomandoj që të afrohet si këshilltar i jashtëm pranë institucionit të Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, përgjatë kohës që ky projektligj do të trajtohet nga Ne, deputetët e Kuvendit të Shqipërisë.

Argumentime më të plota, lidhur me përparësitë, problematikat dhe efektet e pritshme janë trajtuar në relacionin bashkëlidhur.

Duke Ju falënderuar paraprakisht,

Bujar LESKAJ

DEPUTET I QARKUT TË VLOKËS

PROJEKT LIGJ

“PËR PËRGJEGJËSINË FINANCIARE TË PUNONJËSVE PUBLIKË”

Në mbështetje të neneve 81 dhe 83 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, me propozimin e deputetit Bujar Leskaj.

KUVENDI I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

KREU I

DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1

Objkti

Objkti i këtij ligji është përgjegjësia financiare e punonjësve publikë, për dëmet e shkaktuara subjekteve publikë, gjatë kohës së marrëdhënieve me subjektin.

Neni 2

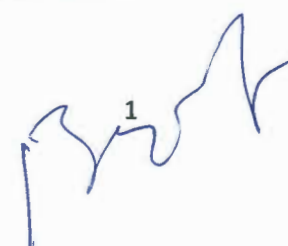
Qëllimi

Ligji ka për qëllim të rregullojë marrëdhëniet që lindin midis subjekteve publikë dhe punonjësve publikë, dhe të vendosë procedura lidhur me dëmet e shkaktuara prej këtyre të fundit, në periudhën që ata janë ose kanë qenë të punësuar ose në çfarëdo marrëdhënie me subjektin publik.

Neni 3

Fushëveprimi

Efektet e këtij ligji shtrihen mbi përgjegjësini financiare të punonjësve publikë, si dhe çdo personi apo subjekti që kryen funksione shtetërore ose funksione të deleguara, gjatë kohës së punësimit


1

ose të marrëdhënies punës me subjektin publik në; Njësitë e qeverisjes së përgjithshme, në ndërmarrjet shtetërore dhe në shoqëritë tregtare ku shteti zotëron mbi 50% të aksioneve.

Nuk janë subjekt i këtij ligji gjyqtarët dhe prokurorët , për vendimmarrjet e tyre vetëm për aq kohë sa janë duke ushtruar detyrën si të tillë.

Ky ligj zbatohet pavarësisht nga përgjegjësia disiplinore, administrative apo penale.

Neni 4

Shpërblimi i dëmit

Çdo punonjës publik, i cili gjatë punës ose jashtë saj, me dashje ose nga pakujdesia, i shkakton një dëm pasuror interesave të subjektit publik, është i detyruar të shpërblejë dëmin e shkaktuar sipas përcaktimeve të këtij ligji.

Neni 5

Përkufizime

1. **“Subjekt publik”** në kuptimin e këtij ligji janë; njësitë e qeverisjes së përgjithshme, ndërmarrjet shtetërore dhe shoqëritë tregtare, ku shteti zotëron mbi 50% të aksioneve.
2. **“Punonjës publik”** janë punëtorët dhe nëpunësit e punësuar ose ish të punësuar ose në çfarë do marrëdhënie me subjektin publik.
3. **“Njësi e qeverisjes së përgjithshme”** ka të njëjtin kuptim me atë të përcaktuar në ligjin “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”
4. **“Organe kolegjiale”** në kuptim të këtij ligji janë trupa të zgjedhura apo të emëruara në subjektin publik, që e ushtrojnë veprimtarinë e tyre vendimmarrëse në mënyrë kolegjiale, të tilla si ; Bordet, Këshillat Drejtuese, Këshillat e Organeve të Qeverisjes Vendore, komisionet e ndryshme dhe të tjera të ngjashme që , sipas ligjit kanë të drejta vendimmarrje.
5. **“Subjekt i deleguar”** është subjekti, që vepron në bazë të autorizimit të subjektit publik, në emër dhe për llogari të këtij të fundit.
6. **“Përgjegjësia financiare”** nënkupton shkallën në të cilën punonjësit e një subjekti publik, janë përgjegjës për dëmin e shkaktuar me faj ndaj subjektit publik. Përgjegjësia financiare, është detyrimi për të kompensuar në mënyrën dhe format e përcaktuara në këtë ligj, dëmin pasuror të shkaktuar me faj ndaj subjektit publik. Përgjegjësia financiare është; e plotë, e kufizuar, e përbashkët (solidare), përgjegjësia për sjelljet profesionale apo vendimmarrjet e paligjshme, përgjegjësia specifike e zyrtarëve publikë, përgjegjësia e rënduar dhe përgjegjësia për dëmet e shkaktuara palëve të treta.
7. **“Dëmi pasuror”** është pakësimi real i pasurisë ose shpenzimet për riparimin e tij, plus fitimi i munguar, si dhe të drejtat e humbura që burojnë nga ajo pjesë e pasurisë së dëmtuar; përdorimi jo eficient i pasurisë apo mungesa e të ardhurave që duhet të realizoheshin, si dhe çdo humbje tjetër që pëson subjekti publik; rrjedhojë e veprimeve apo sjelljeve profesionale të paligjshme.

8. **“Sjellje profesionale e paligjshme”** janë: veprimi ose veprimet e kryera me faj, nga punonjësi në ushtrimin e detyrës, në kundërshtim me ligjet, aktet nënligjore, rregullat dhe standardet etiko-profesionale të pranuar që rregullojnë pozicionin përkatës të punës.
9. **“Vendimmarrje e paligjshme”** janë aktet administrative të nxjerra në kundërshtim me ligjin, nga punonjësit publikë dhe organet kolegjiale, që kanë kompetencë për t'i nxjerrë në bazë të ligjit, të cilat për shkak të paligjshmërisë së tyre, janë shfuqizuar nga vetë organi që i ka nxjerrë, janë anuluar nga organi administrativ më i lartë ose nga gjykata kompetente me vendim të formës së prerë dhe që i kanë shkaktuar një dëm pasuror subjektit publik.
10. **“Keqbesim”** konsiderohet mungesa e ndershmërisë së punonjësit publik në raport me ligjin, në një proces vendimmarrje apo sjellje profesionale.

KREU II

LLOJET E PËRGJEGJËSISË FINANCIARE

Neni 6

Përgjegjësia e plotë

Përgjegjësia e plotë e punonjësit publik, konsiston në detyrimin e tij për të kompensuar subjektin publik, në vlerën e plotë të dëmit pasuror të shkaktuar. Rastet e përgjegjësisë së plotë të punonjësit publikë përfshijnë por nuk kufizohen vetëm në to:

1. Dëmin e shkaktuar me dashje ose dëmet e shkaktuara nga vendimmarrje ose sjellje profesionale në keq besim.
2. Dëmin e shkaktuar, rrjedhojë e përgjegjësisë penale.
3. Dëmin e shkaktuar nga punonjësi në gjendje të dehur ose nën efektin e lëndëve psikotrope.
4. Dëmi i shkaktuar nga parashkrimi i një të drejte pasurore të subjektit publik, për faj të punonjësit publik.
5. Efektet dhe dëmet e shkaktuara nga mos zbatimi i vendimeve gjyqësore, që përfshijnë pagesat pas hyrjes në fuqi të vendimit gjyqësor të formës prerë, si dhe kostot e ekzekutimit të detyrueshëm të vendimeve gjyqësore etj.
6. Pagimi interesave, gjobave, penalteteve, të çfarëdo lloji kur nuk ka një arsye të përligjur.
7. Mungesat në inventar e aktiveve ose mungesat e çfarëdo vlere që i është besuar në administrim punonjësit publik.
8. Dëmi i shkaktuar për shkak të zbulimit të informacioneve që përbëjnë një sekret për punëdhënësin (sekret shtetëror ose tregtar)
9. Dëmi i shkaktuar nga punonjësi publik ndaj subjektit publik, jashtë kryerjes së funksioneve të ligjshme ose jashtë kohës së punës.
10. Përfitimet e padrejta të pagave dhe të shpërblimeve, brenda tre viteve nga dita që ato janë përfituar.
11. Raste të tjera dëmsh reale, me karakter të drejtpërdrejtë që nuk përfshihen në kategoritë e përcaktuara në nenin 7

3



Neni 7

Përgjegjësia e kufizuar

Përgjegjësia e kufizuar i referohet detyrimit të punonjësit publik për të shlyer dëmin pasuror të shkaktuar, në një shumë më të ulët se vlera e plotë e dëmit pasuror.

Një punonjës publik ka përgjegjësi të kufizuar, kur:

1. Rastet e dëmeve nuk përfshihen në përcaktimet e nenit 6 të këtij ligji ose në kategoritë e tjera të dëmeve të përcaktuara në nenin 8-10.
2. Punonjësi ka bërë përpjekje për zvogëlimin e dëmit të shkaktuar dhe provon se ka qenë në pamundësi për të ndaluar gjithë pasojat.
3. Dëmi shkaktuar nuk lidhet vetëm me fajin e punonjësit por edhe me përgjegjësinë e vetë subjektit publik.
4. Punonjësi nuk i kishte njohuritë e duhura tekniko profesionale.
5. Dëmet e shkaktuar nga sjellja e paligjshme profesionale e punonjësit, kur nuk vlerësohen si përgjegjësi e plotë në rastet e parashikuara në nenin 6 të këtij ligji.
6. Kur 50 % e të ardhurave personale të punonjësit nuk e mundësojnë shlyerjen e dëmit për një periudhë prej dhjetë vjetësh. Në këtë rast përgjegjësia zbatohet deri në këtë nivel.

Neni 8

Përgjegjësia e përbashkët

Kur dëmi pasuror është shkaktuar nga disa punonjës, secili punonjës është përgjegjës për pjesën e dëmit të shkaktuar nga ai vetë. Nëse është e pamundur të përcaktohet se cila pjesë e dëmit është shkaktuar nga secili punonjës, të gjithë punonjësit konsiderohen njëjloj përgjegjës dhe do të kompensojnë dëmin në pjesë të barabarta. Përgjegjësia e përbashkët mund të jetë e plotë ose e kufizuar.

Për dëmet e shkaktuara nga vendimmarrjet kolegjiale, anëtarët e këtyre organeve kanë përgjegjësi sipas qëndrimit të tyre në votim. Ata që votojnë kundër, në një proces vendimmarrjeje i cili ka sjellë një dëm pasuror, përjashtohen nga përgjegjësia. Anëtarët e organeve kolegjiale që janë të pranishëm në mbledhje dhe nuk kanë ndonjë pengesë ligjore për të votuar, nuk mund të abstenojnë. Abstenimi konsiderohet si votë pro. Vota kundër nga anëtarët e organeve kolegjiale, duhet deklaruar dhe arsyetuar. Ajo dokumentohet në proces verbalin e mbledhjes.

Neni 9

Përgjegjësia financiare specifike e zyrtarëve publikë

Përveç parashikimeve në nenin 6-8, zyrtarët publikë në të gjitha nivelet, janë përgjegjës për dëmet e shkaktuara subjektit publik, rrjedhojë e sjelljeve të paligjshme profesionale apo e vendimmarrjeve të tyre të gabuara, të cilat nuk janë kryer me dashje direkte. Përgjegjësia e

zyrtarëve publikë sipas këtij neni është deri shtatë paga mujore bruto por nuk mund të jetë më e madhe se 25% e shumës së dëmit të llogaritur.

Zyrtarët publikë janë gjithashtu përgjegjës deri në masën e një page mujore edhe për dëmet e shkaktuara nga punonjësit në vartësi të tyre.

Përgjegjësia e zyrtarëve publikë si më sipër i referohet:

1. Vendimmarrjeve të gabuara, të anuluar nga gjykata kompetente, me vendim të formës së prerë , ose nga organi administrativ më i lartë, të cilat kanë sjellë një dëm pasuror subjektit.
2. Përdorimit jo eficient të mjeteve financiare, e konfirmuar nga strukturat e auditimit.
3. Blerjes dhe krijimit të mallrave stoqe, mbi nevojat e një viti pune.
4. Moszbatimit të detyrimeve kontraktore ndaj të tretëve dhe për rrjedhojë subjekti ka paguar ose mund të paguajë penaltete.
5. Përdorimit jashtë destinacionit i mjeteve financiare.
6. Mos aplikimi i duhur i çmimeve dhe tarifave të ndryshme që ndikojnë negativisht në të ardhurat e subjektit.
7. Aplikimi i gabuar i grupeve, kategorive, shtesave ose elementëve që formojnë pagat e punonjësve
8. Dhënia e shpërblimeve të padrejta punonjësve.
9. Marrjes në punë të personave mbi numrin e caktuar ose në kundërshtim me procedurat e rekrutimit të parashikuara në legjislacion ose në statutin e subjekteve publike.
10. Mos vënia në rrugë arkëtimi, në një kohë përtej 45 ditëve, e detyrimeve të të tretëve ndaj subjektit publik, pa arsye të përligjura.
11. Mos aplikimit i penalteteve, për mos ekzekutimin e detyrimeve që rrjedhin nga mos zbatimi i kontratave nga subjektet kontraktore për furnizimin e mallrave dhe shërbimeve.
12. Pagimi i shpenzimeve për pritje e përcjellje dhe dhurata, në kundërshtim me ligjin dhe mbi normat e përcaktuar nga ligji.
13. Dëmit të shkaktuar subjektit si rrjedhojë e aplikimit të gjobave ndaj subjektit publik, të vëna nga autoritetet publike, për mos zbatimin e rregullave apo ligjeve gjatë ushtrimit të veprimtarisë.
14. Vënies në dispozicion të zyrtarëve apo përdorimi prej tyre i aktiveve, në kundërshtim me ligjin.
15. Blerjes së makinerive dhe e pajisjeve, të cilat nuk vihen në shfrytëzim brenda gjashtë muajve nga data e blerjes kur dëmi nuk vlerësohet si përgjegjësi e plotë në kushtet e nenit 6
16. Dëmtimit të aktiveve (mallrat ose materialet, makineritë e pajisjet), si rrjedhojë e mos marrjes së masave efikase për ruajtjen e tyre.
17. Veprimeve të tjera të kësaj natyre që nuk përmenden më sipër me kusht që si pasojë e sjelljeve profesionale të paligjshme të zyrtarëve publikë i është shkaktuar dëm subjektit publik.

Masa e përgjegjësisë financiare sipas këtij neni, aplikohet e diferencuar, bazuar në pasojat e shkaktuara subjektit publik dhe përgjegjësisë së zyrtarit publik në linjën e autoritetit të subjektit.

Neni 10
Përgjegjësia financiare e rënduar

Përgjegjësia financiare e rënduar i referohet, shpërblimit të dëmit në një masë nga pesë deri në dhjetë herë mbi vleftën e plotë të tij, për shkak të karakterit sensitiv të aktiveve si; armët, municionet dhe materialet e tjera luftarake në përdorim të institucioneve përgjegjëse për mbrojtjen, sigurinë, rendin publik dhe drejtësinë. Përgjegjësia e rënduar aplikohet vetëm për mungesat në inventar apo humbjes së aktiveve, ndërsa për dëmtimet e aktiveve, zbatohen njëlloj procedurat dhe rregullat e përcaktuara në këtë ligj.

Rregullat e veçanta për aplikimin e përgjegjësisë së rënduar, si dhe lista e aktiveve dhe masa e përgjegjësisë financiare të rënduar, caktohet me vendim të Këshillit të Ministrave me propozim të institucioneve përgjegjëse për mbrojtjen, sigurinë, rendin publik dhe drejtësinë.

Neni 11
Përrjashtimi nga përgjegjësia

Nuk ka përgjegjësi financiare dhe nuk mund të caktohet asnjë zhdëmtim, kur punonjësi provon se dëmi i shkaktuar, nuk është për faj të tij, ose ai ka qenë në kushtet e kërcënimit të jetës apo kur dëmi është shkaktuar nga forca madhore, fuqia e të cilave kanë qenë jashtë mundësisë së ndalimit apo kufizimit të pasojave nga punonjësi publik.

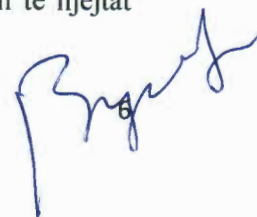
Neni 12
Përgjegjësia financiare e punonjësit për dëmet e shkaktuar të tretëve

Në rastet kur subjekti publik është deklaruar fajtor nga një organ kompetent për dëmin e shkaktuar nga punonjësit e tij, ndaj një subjekti tjetër publik apo privat, gjatë ushtrimit të detyrës apo funksioneve të ligjshme, punonjësi që ka shkaktuar dëmin i detyrohen subjektit publik ku është i punësuar të shlyejnë dëmin e pësuar. Në rastet kur dëmi është shkaktuar nga punonjësit e subjektit të deleguar, ky i fundit përgjigjet për shpërblimin e dëmit, ndaj subjektit që ka kompetencën fillestare.

Procedurat e vlerësimit dhe të caktimit të përgjegjësisë financiare, si për subjektin publik, ashtu edhe për subjektin e deleguar ndaj punonjësve të tij, i nënshtrohen procedurave të përcaktuara në këtë ligj.

Neni 13
Përgjegjësia financiare e ish punonjësve të subjektit publik.

Dispozitat e këtij ligji zbatohen edhe për punonjësit dhe anëtarët e organeve kolegjiale, që i kanë shkaktuar dëme subjektit publik por në kohën e zbulimit të dëmit, i kishin ndërprerë marrëdhëniet e punës me subjektin. Për caktimin e përgjegjësisë financiare në këtë rast, zbatohen të njëjtat rregulla si për punonjësit që janë efektivë.



Kreu III
PROCEDURAT E VLERËSIMIT TË DËMIT.

Neni 14
Vlerësimi i dëmit në lekë

Dëmi i shkaktuar, vlerësohet me vlerën aktuale të mbetur. Kjo vlerë përfaqëson vlerën aktuale të dëmit, me çmimet e tregut që veprojnë në zonën e subjektit, në ditën e shkaktimit të dëmit, ose kur kjo nuk është e mundur në ditën e zbulimit të tij. Nga kjo vlerë zbritet amortizimi, që del duke shumëzuar vlerën e tregut të aktivitetit me shkallën (përqindjen) e amortizimit të tij në kontabilitet. Në të gjitha rastet shuma e dëmit nuk mund të jetë më e vogël se vlera e pasurisë, sipas të dhënave të kontabilitetit.

Kur dëmi i është shkaktuar një objekti për të cilin subjekti publik, nuk ka akoma një vlerë të përcaktuar në momentin e shkaktimit të dëmit, vlera e dëmit caktohet nga ekspertët.

Neni 15
Vlerësimi i dëmit në monedhë të huaj

Nëse dëmi i shkaktuar, është i vlerësuar në monedhë të huaj, konvertimi i tij me monedhën vendase bëhet me kursin zyrtar të shitjes, të publikuar nga Banka e Shqipërisë në ditën që ka ndodhur dëmi dhe kur kjo nuk është e mundur, në ditën që është zbuluar.

Neni 16
Fitimi i munguar

Fitimi i munguar, për efekt të vlerësimit të dëmit llogaritet, duke shumëzuar vlerën e dëmit të llogaritur sipas përcaktimeve të nenit 14-15, me normën mesatare të interesit të bonove të thesarit me afat maturimi një vjeçar, të korrektuar me periudhën nga data e shkaktimit/zbulimit deri në caktimin e zhdëmtimit.

Fitimi i munguar aplikohet vetëm në rastin kur punonjësi ka përgjegjësi financiare të plotë.

Neni 17
Caktimi i ekspertëve

Kur nga autoriteti që përcakton përgjegjësinë financiare ose nga pala që ka shkaktuar dëmin, vlerësohet se aktivitetet e dëmtuara nuk kanë çmime apo një vlerë të regjistruar në kontabilitetin e subjektit publik, ose për vlerësimin e përgjegjësisë financiare, nevojiten njohuri të veçanta, autoriteti që vlerëson përgjegjësinë financiare, mund të caktojë ekspertë. Shpenzimet e ekspertimit përballohen nga pala që ka kërkuar ekspertimin.



Kreu IV
PROCEDURAT E REALIZIMIT TË PËRGJEGJËSISË FINANCIARE

Neni 18

Burimet për të nisur procedurën e caktimit të përgjegjesisë financiare

Burimet për të nisur procedurën e caktimit të përgjegjesisë financiare i referohen; raporteve të strukturave të financës, auditimit të brendshëm, Kontrolli të Lartë të Shtetit, vendimeve të formës së prerë të gjykatave, apo çdo informacioni zyrtar që vërteton shkaktimin e një dëmi pasuror ndaj subjektit.

Neni 19

Autoriteti për caktimin e përgjegjesisë financiare

Kur dëmi është shkaktuar nga punonjësit e të gjitha niveleve (përfshirë titullarin e subjektit publik) dhe komisionet që funksionojnë brenda subjektit publik, të cilat marrin vendime me shumicë votash; kompetent për caktimin e përgjegjesisë financiare është, titullari i subjektit publik ose i ngarkuari i tij.

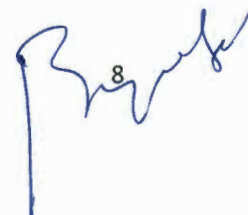
Neni 20

Caktimi i përgjegjesisë financiare për titullarët dhe organet kolegjiale.

Kur dëmi është shkaktuar nga:

1. Titullari i njësisë së qeverisjes së përgjithshme, procedurat e caktimit të përgjegjesisë financiare kryhen nga Avokatura e Shtetit. Këto procedura përfshijnë, këshillimin për zhvendimin e shumave të dëmeve në mënyrë vullnetare dhe kur kjo nuk pranohet, ngritjen e padisë gjyqësore.
2. Për titullarët ose administratorët e shoqërive tregtare, ku shteti zotëron më shumë se 50 % të aksioneve, të ndërmarrjeve shtetërore dhe të organeve të qeverisjes vendore, kompetent për caktimin e përgjegjesisë financiare është; Bordi, Këshilli Drejtues i Ndërmarrjes apo Këshilli i Njesisë Qeverisjes Vendore, i cili vendos me shumicë të thjeshtë votash të anëtarëve të pranishëm.
3. Kur subjekt i përgjegjesisë financiare janë; bordet, këshillat drejtuese, apo këshillat e njësisë së qeverisjes vendore, zbatohen kërkesat e pikës 1 të këtij neni, nga Avokatura e Shtetit.

Kur për shkaktimin e dëmit çmohet se janë përgjegjës subjektet e përcaktuar në pikën 1-3 të këtij neni, strukturat që kanë zbuluar dëmin, ja referojnë kërkesën për caktimin e përgjegjesisë financiare, autoritetit kompetent që ka kompetencën për vendimmarrje të përcaktuara në nenin 19 dhe 20 të këtij ligji.



Neni 21
Seanca dëgjimore

Pas marrjes së informacioneve sipas nenit 18, autoriteti i caktuar sipas nenit 19 dhe 20, cakton një seancë dëgjimore me punonjës/punonjësit që pretendohet se kanë shkaktuar dëmin. Data e seancës dëgjimore i njoftohet punonjësit së bashku me kopjet e dokumentacionit që vërtetojnë dëmin. Seanca dëgjimore caktohet jo më herët se 10 ditë nga nisja e njoftimit për seancë dëgjimore. Njoftimi dërgohet me postë zyrtare dhe kur është e mundur paralelisht edhe me postë elektronike. Zhvillimi i seancës dëgjimore dokumentohet me proces verbal ose regjistrohet në audio kur kjo kërkohet nga palët dhe protokollohet në administratën e subjektit publik.

Neni 22
Njoftimi i palëve të interesuara

Organi që shqyrton përgjegjësinë financiare të punonjësve, ka detyrimin që krahas punonjësit, të njoftojë edhe palët e interesuara sipas afateve dhe kërkesave të përcaktuara në nenin 21. Si palë të interesuara paraqiten strukturat që kanë zbuluar dëmin dhe kanë rekomanduar fillimin e procedurave për caktimin e përgjegjesisë financiare. Në të gjitha rastet kur vlera e dëmit është më e madhe se 500.000 lekë njoftohet edhe Avokatura e Shtetit e cila konsiderohet palë e interesuar. Mosparaqitja e palëve të interesuara pa arsye të përligjura, nuk e pengon procedurën e shqyrtimit dhe caktimit të përgjegjesisë financiare.

Neni 23
Mos paraqitja në seancë dëgjimore

Pas marrjes së njoftimit, në se ka shkaqe të arsyeshme, me kërkesën e punonjësit dhe me miratimin e autoritetit që do të caktojë përgjegjësinë financiare, seanca dëgjimore mund të shtyhet por jo më shumë se 5 ditë. Kur ekzistojnë kushte dhe pengesa ligjore për t'u paraqitur në seancë, seanca shtyhet aq kohë sa ekzistojnë pengesat plus pesë ditë. Kjo periudhë konsiderohet dhe llogaritet si ndërprerje e parashkrimit.

Neni 24
Të drejtat e punonjësit në procedurën e caktimit të përgjegjesisë financiare.

Punonjësi ndaj të cilit ka filluar një procedurë për caktimin e përgjegjesisë financiare, ka të drejtë; për t'u njoftuar lidhur me fillimin e procedimit për caktimin e përgjegjesisë financiare, për t'u informuar lidhur me dëmin faktik të pretenduar dhe provat në ngarkim të tij, për t'u dëgjuar, për të paraqitur prova shtesë, për të kërkuar ekspertë, për mbrojtje juridike dhe të drejtën për t'u asistuar nga një avokat, këshillues ligjor ose një përfaqësues i sindikatës ku bën pjesë, si dhe të drejtën për t'u ankuar ndaj vendimit përfundimtar të titullarit të subjektit publik.



Neni 25
Kriteret për vlerësimin e përgjegjësisë financiare

Në caktimin e masës së përgjegjësisë financiare, organi i ngarkuar me caktimin e përgjegjësisë financiare, vlerëson:

1. Rrethanat në të cilat është shkaktuar dëmi, faktorët objektivë dhe subjektivë.
2. Motivin dhe shkallën e përfshirjes së punonjësit në shkaktimin e dëmit.
3. Përpjekjet e punonjësit për të shmangur dëmin.
4. Mundësitë financiare të punonjësit për shpërblimin e dëmit.
5. Kushte të tjera vetjake të punonjësit.

Neni 26
Njoftimi i vendimit

Autoriteti që merr vendimin për caktimin e përgjegjësisë financiare, njofton zyrtarisht me shkrim punonjësin, si dhe palët e interesuara, jo më vonë se dhjetë ditë pune, nga zhvillimi i seancës së fundit dëgjimore. Vendimi duhet të jetë i arsyetuar, për shkaqet e caktimit të përgjegjësisë financiare dhe duhet të përmbajë detyrimisht, shumën e dëmit të ngarkuar për zhdëmtim dhe mënyrën e shlyerjes së tij si dhe të drejtën dhe afatin e ankimit.

Neni 27
Ankimi

Kundër vendimit për caktimin e përgjegjësisë financiare, punonjësi mund të paraqesë ankim në gjykatën administrative brenda 30 ditëve nga koha që ka marrë dijeni. Të drejtën e ankimit ndaj vendimeve të organeve që caktojnë përgjegjësinë financiare e kanë edhe Kontrolli i Lartë i Shtetit dhe Avokatura e Shtetit.

Ankimi në gjykatë, e pezullon ekzekutimin e vendimit të organit që ka caktuar përgjegjësinë financiare.

Neni 28
Titulli ekzekutiv

Kur punonjësi nuk është ankuar në gjykatën kompetente dhe me kalimin e afateve të ankimit sipas nenit 26 të këtij ligji, njoftimi i caktimit të përgjegjësisë financiare, shndërrohet në titull ekzekutiv. Konsiderohet titull ekzekutiv edhe njoftimi i subjektit publik ndaj subjekteve ku janë të punësuar ish punonjësit të cilët kanë shkaktuar dëme ose janë debitorë për ekzekutimin e detyrimit. Kundër njoftimit, debitori mund të paraqesë ankim në gjykatën administrative brenda 30 ditëve nga marrja e njoftimit. Ankimi në gjykatë e pezullon ekzekutimin e detyrimit.



Neni 29
Shlyerja e detyrimit

Shlyerja e detyrimit mund të bëhet vullnetarisht nga punonjësi publik që është ngarkuar për zhdëmtim, nëpërmjet derdhjes në llogari të subjektit të të gjithë shumës së detyrimit, ose pjesë-pjesë, sipas përcaktimit të autoritetit që ka caktuar përgjegjësinë financiare, si dhe nëpërmjet ndalesave nga paga.

Masa e ndalesës nga paga për shlyerjen e detyrimit, nuk mund të jetë më e madhe se 25% e pagës neto mujore të punonjësit kur ka një detyrim dhe 35% kur ka më shumë se një detyrim.

Neni 30
Mbarimi i detyrimit

Detyrimi i punonjësit për dëmin e shkaktuar ndaj subjektit publik mbaron kur; ai shlyhet tërësisht, kur punonjësi vdes ose kur del në pension. Përrjashtim nga ky rast bëjnë detyrimet që lindin sipas pikës 1,2 dhe 7 të nenit 6 dhe nenit 10 të këtij ligji për të cilat zbatohen dispozitat e Kodit Civil.

Neni 31
Parashkrimi

E drejta e subjektit publik për të kërkuar zhdëmtimin e dëmeve, rrjedhë e përgjegjësisë financiare të punonjësve/organeve kolegjiale sipas këtij ligji, parashkruhet me kalimin e gjashtë muajve nga dita që është zbuluar dëmi dhe me kalimin e tre vjetëve nga dita që është shkaktuar.

Këto afate ndërpriten në rastin kur ndaj punonjësit ka filluar ndjekja penale ose për shkaqe të parashikuara në këtë ligj. Ndërprerja zgjat për aq kohë sa organi i ndjekjes penale ose gjykata nuk ka dhënë një vendim përfundimtar.

Kreu VI
DISPOZITA TË FUNDIT

Neni 32
Dispozitë tranzitore

Të gjitha detyrimet debitoare të pranuar nga punonjësit, përpara hyrjes në fuqi të këtij ligji, konsiderohen titull ekzekutiv dhe në se nuk shlyhen vullnetarisht i nënshtrohen ekzekutimit të detyrueshëm.

Neni 33
Nxjerrja e akteve nënligjore

Ngarkohet Këshilli i Ministrave që brenda gjashtë muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji të përcaktojë listën e aktiveve, që në rast humbjeje i nënshtrohen aplikimit të përgjegjësive së rënduar si dhe masat dhe procedurat e aplikimit të kësaj përgjegjësie referuar nenit 10 të këtij ligji.

Neni 34
Referimi në dispozita të tjera

Për aq sa nuk është parashikuar në këtë ligj, zbatohen dispozitat e Kodit Civil, Kodit të Procedurës Civile , Kodit të Procedurave Administrative dhe të Kodit të Punës.

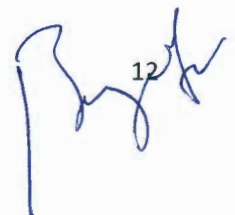
Neni 35
Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi pesëmbëdhjetë ditë pas botimit në fletoren zyrtare.

Çdo dispozitë tjetër që vjen në kundërshtim me këtë ligj shfuqizohet.

KRYETARI

Lindita NIKOLLA


12